

Центрально-Азиатская экспертная платформа перспективных исследований в области водной безопасности и устойчивого развития

**Духовный В.А., Ибатуллин С.Р., Зиганшина Д.Р.,
де Шуттер Ю.**

Проблемы выживания, связанные с климатическими угрозами, а также демографические, экономические, геополитические, экологические вызовы в Центральной Азии как никогда ранее требуют усиления стратегического межгосударственного сотрудничества.

В последние десятилетия руководители, общественные организации стран Центральной Азии в различных декларациях и заявлениях проявляют стремление объединить силы для решения региональных и трансграничных проблем, касающихся водообеспеченности, экологии, энергетики, транспортной системы, торговли и безопасности. Тем не менее, региональное сотрудничество на базе совместно финансируемых организаций, вносящих вклад в решение задач в области исследований и развития региона, развивается очень медленно и имеет весьма ограниченный охват¹. Тот факт, что эти региональные организации, главным образом, занимаются водными и экологическими вопросами без привлечения других секторов, таких как энергетика и экономическая безопасность, приводит к пробелу в стратегиях, который необходимо срочно заполнить, учитывая текущие геополитические условия. Ведущими элементами этого стратегического сотрудничества должны стать водная безопасность, устойчивое развитие и процветание.

Идея создания независимой Центрально-Азиатской экспертной платформы перспективных исследований в области водной безопасности и устойчивого развития в поддержку новых процессов сотрудничества, в которых вода играет определяющую роль была первоначально представлена Ю. де Шуттером и В.А. Духовным на международной конференции по безопасности и устойчивому развитию в Самарканде в 2017 г. Главный принцип создания этой платформы заключается в том, что коллективные усилия дадут более креативные и продуктивные результаты, чем наращиваемые, но разрозненные национальные работы

Она получила полную поддержку на Центрально-Азиатском экспертном форуме, организованном Институтом стратегических и межрегиональных исследований при Президенте Республики Узбекистан и Региональным центром

¹ Примерами являются научно-информационные центры по вопросам водных ресурсов (НИЦ МКВК) и устойчивого развития (НИЦ МКУР) при Международном фонде спасения Арала (МФСА).

ООН по превентивной дипломатии для Центральной Азии (РЦПДЦА) в октябре 2018 г. Была создана инициативная группа экспертов из числа представителей Сети водохозяйственных организаций стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (СВО ВЕКЦА),² которая изучила целесообразность создания платформы путем проведения опроса в январе 2019 г. Главный механизм работы платформы должен заключаться в том, что, будучи независимой от уполномоченных организаций и их сфер интересов, она должна объединить экспертов различных направлений для выработки и анализа сценариев, стратегий и политики увязки интересов стран Центральной Азии на основе общей программы.

Как следствие, наиболее важный и уникальный эффект заключается в том, что платформа соберет вместе экспертов из различных институтов без создания новой организации и без необходимости экспертам уходить из своих институтов и компаний. Участвующие, частично на контрактной основе, специалисты будут работать независимо, как партнеры по вопросам, определенным общей региональной повесткой дня. Они будут подготавливать научно-обоснованные рекомендации, экспертные оценки и аналитические отчеты для демонстрации новых возможностей по взаимовыгодному использованию общих (водных) ресурсов для производства продовольствия, энергетики, охраны природы и т. д. в целях безопасности и процветания. Данная платформа позволит отойти от узкосекторальных подходов и перейти к новым процессам взаимодействия, где экспертные знания из различных областей (в т. ч. экономика, торговля, транспорт, вопросы права и безопасности) будут способствовать созданию новых сценариев развития, которые в итоге приведут к новой политике в области регионального сотрудничества. Платформа и ее программа действий позволит улучшить взаимодействие между институтами стратегических исследований, научно-исследовательскими организациями и отраслевыми ведомствами, вовлеченными в процессы выработки политики, планирования и поддержки принятия решений. Платформа также будет работать над повышением открытости информации, обмена данными и передового опыта для нахождения отраслевых и межотраслевых решений на региональном уровне. Данная инициатива по созданию платформы вдохновлена успешным опытом других экспертно-аналитических центров в мире, таких, как Брейгель (Европейский мозговой центр, специализирующийся на вопросах экономики), Фонд Бертельсмана (трансатлантическое взаимодействие) и Московский центр Карнеги (исследования проблем мира).

Миссия и задачи. Центрально-Азиатская экспертная платформа будет выступать в качестве аналитического центра, который с помощью новейших концепций и средств комплексного анализа политики разрабатывает стратегии и сценарии решения насущных экономических, политических, социальных и экологических проблем, влияющих на региональную политику в ЦА. Ее миссия заключается в привлечении самого передового научно-исследовательского потенциала для повышения качества анализа региональной политики и перспек-

² www.eecca-water.net/

тивных исследований в интересах устойчивого развития и водной безопасности. Для выполнения этой миссии платформа:

- объединит ведущих специалистов различных дисциплин, которые будут работать на независимой и партнерской основе по вопросам общей региональной повестки дня;

- будет подготавливать качественные аналитические отчеты, оценки и прочие продукты на основе передовых информационных систем, моделей и инструментов, необходимых для проведения исследований;

- будет способствовать повышению уровня образования в области устойчивого развития.

Платформа создаст партнерства, которые объединят имеющиеся на национальном уровне передовые экспертные знания от институтов стратегических исследований и макроэкономической политики; проектных институтов и организаций водного хозяйства, энергетики, сельского хозяйства, окружающей среды; высших учебных заведений, академических и научных институтов, других заинтересованных организаций и экспертов (ГЭФ, АБР, ООН, ОСБ и АБИИ, ЕС), будут выступать в качестве источников финансирования и вклада в различные программы платформы (фонда). Платформа будет стимулировать и способствовать обеспечению координации научно-исследовательских работ, организует и улучшит условия для распространения и передачи результатов исследований, будет способствовать углублению понимания возможностей, открываемых региональным сотрудничеством на всех уровнях (региональном, национальном и местном). Хотя выработка общей повестки дня платформы – это вопрос будущего, уже сейчас можно определить некоторые важные тематические вопросы для региона³:

- Региональные стратегии адаптации к изменению климата, включая оценку возможных сценариев ограничений по водным ресурсам на периоды 2020-2035, 2035-2050 и далее на основе имеющихся прогнозов изменения климата, демографического роста и требований прибрежных стран, включая Афганистан, в бассейне Аральского моря;
- Планирование и технико-экономическое обоснование комплексной водной, энергетической, продовольственной и экологической политики на региональном уровне;
- Планирование и технико-экономическое обоснование обновленной комплексной водной и сельскохозяйственной политики с учетом изучения возможностей перехода от суб-национальной (зоны планирования) к национальной и региональной перспективе;

³ Платформа также будет иметь Совет управляющих и Международный научный консультативный совет для консультирования и принятия решений по программе исследований в тесном сотрудничестве с партнерами и клиентами платформы

- Региональные водные стратегии в увязке с дорожной картой «Десятилетие водного развития», сформулированной в соответствии с Душанбинской резолюцией, и с применением надлежащей нормативно-правовой базы;
- Организация региональной программы наращивания потенциала для создания будущих исследователей, водных лидеров и дипломатов на разных уровнях (региональном, национальном, местном);
- Вопросы безопасности в связи с ситуацией в Афганистане и других странах региона, которая определяется политикой внешних (главным образом, западных) сторон, союзов и сил;
- Вопросы общего регионального интереса, связанные с инициативой «Один пояс, один путь», направленной на формирование инфраструктуры нового Шелкового пути для обеспечения торговли между Китаем, Европой и остальным миром, и как Центральная Азия должна реагировать на эти вызовы и возможности.

Взаимодействие с национальными, региональными и международными партнерами. Экспертная платформа будет создана в виде независимой сети организаций и исследователей и ее работа будет увязана с программами стратегических исследований *региональных организаций*, таких как ЦАРЕС, РЦПДЦА, МФСА, ШОС, а также исследовательскими центрами третьих стран (Китай, Россия, США). Сотрудничество будет налаживаться с *международными* (финансовыми) организациями, донорами, агентствами ООН и заинтересованными партнерами из государственного и частного сектора других стран. Платформа также будет работать в тесном сотрудничестве и координации с существующими *национальными институтами* стратегических и региональных исследований стран региона во избежание противоречий и дублирования и чтобы иметь возможность доступа к требуемым данным и статистике. Будет налажено сотрудничество со всеми ключевыми национальными и региональными ведомствами и НИИ в водных и смежных отраслях. К примеру, предусматривается взаимодействие с гидрометслужбами стран, Региональным горным центром и Центрально-азиатским институтом исследований земли (CAIAG) по прогнозированию и учёту воды и изменению климата, САО ГИДЭП, КДЦ по развитию гидроэнергетики, со всеми национальными институтами водного хозяйства и университетами.

Заказчики работ и финансирование. Международные финансовые институты и заинтересованные круги, такие как ВБ, ГЭФ, АБР, ООН, ОСБ и АБИИ, а также исследовательские центры третьих стран (Китай, Россия, США, ЕС, Швейцария, Германия, Индия, Южная Корея, Турция и другие) будут выступать в качестве заказчиков работ, источников финансирования и вносить экспертный вклад в различные программы платформы. Предпочтительно будет создан *донорский трастовый фонд* в качестве основного средства финан-

сирования вместе с научно-исследовательскими программами и проектами, выполняемыми на контрактной основе и при координации платформы. Финансирование будет осуществляться через контракты с отдельными донорскими организациями (например, ООН, ЕС, ВБ, АБР) и международными агентствами сотрудничества отдельных стран (например, программа Швейцарии Blue Peace, программа Германии «Зеленая Центральная Азия», швейцарский ШУРС, голландское агентство развития сотрудничества (IGG), а также с отдельными организациями и частным бизнесом, заинтересованными в научно-исследовательском потенциале платформы. Ожидается, что определенная группа доноров выделит средства на базовые затраты, связанные с работой секретариата платформы, как минимум, на первые пять лет его деятельности.

Основными заказчиками научно-исследовательских работ в области водной безопасности и устойчивого развития будут правительства и государственные структуры стран-участниц. Приветствуется, если они смогут внести свой вклад в формирование фонда. Другим важным вкладом стран-участниц является обеспечение доступа к статистическим и иным национальным данным для экспертов платформы.

. Одним из важных требований для функционирования платформы является доступ к официальным данным и статистике стран-партнеров. Таким образом, платформе понадобится официальное признание на правительственном уровне, для чего будут устанавливаться связи с академическими институтами и организациями стратегических исследований региона и на международном уровне. В этом отношении сотрудничество будет налаживаться с национальными институтами стратегических и региональных исследований стран, с НИЦ МКВК, МКУР, МФСА и другими организациями и центрами, которые заинтересованы и располагают потенциалом для участия в исследовательских работах платформы.

Структура и организация работ

Организационная структура платформы предполагает создание:

- Совета управляющих
- Научный консультативный совет
- Секретариата

Секретариат с ограниченным штатом будет администрировать и осуществлять координацию международных исследований и тренинговых программ и привлекать финансовые средства. Совет управляющих и Научный консультативный совет из представителей ведущих НИИ и авторитетных экспертов регионального и международного уровня будет создан для обеспечения эффективной работы и тесного взаимодействия с партнерами и финансирующими организациями платформы. Предусматриваемая организационная структура платформы приведена на рисунке ниже.

Также предлагается создать *фонд* для финансирования исследований в рамках платформы. Научные гранты могут присуждаться Научным советом в соответствии с установленными критериями и программой исследований.⁴

Платформа будет представлена в стратегическом исследовательском сообществе Центральной Азии и на международном уровне, приглашая научно-исследовательские организации, университеты и прочие академические институты и исследователей стать партнерами по исследованиям, предпочтительно на базе текущих программ и проектных работ. Формирование подобной структуры научно-исследовательского сообщества необходимо для доказательства качества и потенциала перед клиентами и партнерами, что также позволит собрать наилучшие имеющиеся силы для предлагаемых программ или проектов. Это также обеспечит механизм внедрения в будущем наработанных идей и предложений. Совет управляющих будет контролировать данный процесс выбора партнеров, а научно-консультативный совет будет содействовать в оценке потенциала и качества, как организаций, так и отдельных исследователей, выступающих в качестве потенциальных партнеров платформы. Научный консультативный совет призван играть конкретную роль в определении и оценке стратегических направлений программы исследований платформы, а также в надзоре за обеспечением качества выполняемых работ. Участие в работе платформы отдельных членов Совета управляющих, а также научного консультативного совета будет на платной основе. Ежемесячная зарплата не предусматривается.

Для координации работ на национальном уровне предлагается создать инициативную группу экспертов различных направлений, связанных в той или иной степени с водой, как то: гидрологи, почвоведы, мелиораторы, аграрники, гидроэнергетики, экологи, экономисты, финансисты, юристы, специалисты по ГИС и базам данных, социологи.

Хотя в работе платформы акцент будет на проводимой исследовательской программе и исследователях и организациях, являющихся партнерами по проектам и программам, платформа потребует центрального органа, обеспечивающего функционирование платформы. С этой целью будет создан секретариат, который будет выполнять три базовые функции, а именно координацию (объединение партнеров), связь (обеспечение взаимодействия партнеров, клиентов и широкой общественности) и администрирование (организация и надзор за производственными процессами). Секретариату потребуется офис и офисное оборудование. Он будет иметь профессиональный штат в составе 5-6 чел., выполняющих следующие функции:

- директор (полная занятость)
- секретарь (полная занятость)
- специалист по ИКТ (полная занятость)

⁴ Фонд может работать по примеру программы ЮСАИД PEER http://sites.nationalacademies.org/PGA/PEER/PGA_147205

- администратор (частичная занятость)
- менеджер программ (один или два человека на полную занятость)

Начало и укрепление деятельности

Организация и возможность создания платформы были предварительно обсуждены инициативной группой со специалистами, включая проведение опроса. По результатам более расширенных официальных консультаций планируется окончательно доработать идею платформы, включая ее правовой статус, организационную форму и принципы работы.

После начала деятельности платформы будет проведен более широкий опрос целевых групп (интервью, презентации, опросы по эл.почте), по итогам которого должен быть подготовлен проект программы исследований и определены потребности в финансировании и обрисована структура платформы. Эти материалы будут распространены для комментариев и предложений со стороны основных заинтересованных сторон региона (институты стратегических исследований, министерства, университеты, бизнес-сектор и т.д.) и выборочных международных партнеров и доноров. В будущем помимо программных документов, основанных на результатах исследований, платформа будет подготавливать ежегодные отчеты, поддерживать веб-сайт для обсуждения и обмена информацией, а также будет организовывать серию семинаров и конкретных тренингов для партнеров и клиентов. Как и в случае со многими аналитическими центрами по всему миру, Центрально-Азиатская экспертная платформа может и должна найти свой собственный путь построения внутреннего аналитического потенциала в области безопасности, процветания, экономики и устойчивого развития в Центральной Азии и соседних странах, что будет гарантировать актуальность и устойчивость платформы в будущем. Со всеми руководителями национальных групп согласовывается предполагаемая тематика межгосударственной и национальной экспертизы.

На первом этапе (В.А. Духовный) Минводхозу Узбекистана в соответствии с Дорожной картой, утверждённой на основе инициатив Президентов, был представлен следующий набор тематики:

1. Оценка рамок возможных ограничений по водным ресурсам на периоды 2020-2035, 2035-2050, 2050-2070 на основе имеющихся прогнозов изменения климата, демографического роста и требований прибрежных стран, включая Афганистан;
2. Региональная водная стратегия с выделением дорожной карты «Десятилетие водного развития» в соответствии с Душанбинской резолюцией;
3. Региональная программа адаптации к изменению климата;
4. Технико-экономическое обоснование водно-энергетического консорциума;
5. Организация региональной программы будущих водных лидеров;

6. Совершенствование системы водного образования с учетом требований времени.

7. Определение ценности воды как инструмента водodelения (Ю. де Шуттер).

Кроме того, с целью удовлетворить потребности финансирующих организаций, были предложены (М. Краснай, Университет Корвинус) ряд тематик по экономическому направлению:

- составление баланса оборота финансовых средств в водном хозяйстве каждой страны (включая бюджетные средства; доход от водопользователей – плата АВП, плата за воду, плата за загрязнение, доля дохода от отраслей водопользователей – гидроэнергетика, рыбоводства, низовья дельты, централизованные капвложения, донорские вложения, налог на воду, вклад в межгосударственное сотрудничество, направленного расхода средств (поддержание, эксплуатация, развитие, инновации), дефицит средств;
- разработка модели продуктивности воды и земли и оценки по ней показателей каждой страны или области;
- оценка платежеспособности сельхозпроизводства при вводе платы за воду и разработка модели цены на воду.
- ещё одна тема вызывает интерес с позиций будущего - перераспределение стока рек в сторону Центральной Азии на перспективу, в чём выражает заинтересованность Китай и готов организовать обсуждение в Китае. (Этот вопрос подлежит согласованию).

Дальнейшие действия. Предпочтительным было бы общими усилиями, не ожидая внешнего финансирования, разработать методические указания по пунктам первого состава Программы, представленной выше, а также осуществить за счёт своих средств разработку модели продуктивности воды и земли и оценки по ней показателей каждой страны или области.

В качестве следующего шага предлагается в краткие сроки выявить интерес в создании такой платформы. Для этого предлагается следующий порядок действий:

1. Определить и вовлечь несколько ключевых доноров (например, ВБ, АБР и Швейцарское, Германское и/или Голландское агентство развития сотрудничества) для поддержки изучения интереса в странах и проработки процедуры и предпочтительной формы создания платформы.

2. Назначить (и финансировать) небольшую инициативную группу, которая представит и обсудит эту идею с кандидатами в представители правительства и соответствующими (заинтересованными) организациями региона. Из соображений эффективности и последовательности команда должна состоять не более чем из 5 человек. Небольшая команда отобранных экспертов (из реги-

она и из других стран) должна быть приглашена выступить в качестве советника.

3. На основе проведенных консультаций, инициативная группа:

а. Изучит и проанализирует мнение основных заинтересованных сторон, до того, как будет принято решение по окончательному характеру и организации платформы;

б. Определит список потенциальных организаций-партнеров и отдельных лиц, которые могут (и потенциально согласны) сотрудничать на (определенной) программной основе;

с. Предложит возможную форму создания и организации деятельности (обзор примеров экспертно-аналитических платформ в других регионах и странах);

д. Подготовит дорожную карту по дальнейшим действиям;

е. Проанализирует имеющийся потенциал региональных организаций, таких, как МФСА, МКВК, РЭЦЦА и других, а также изучит деятельность ЦАРЭС, ПРООН, РЦПДЦА, Всемирного банка в части, касающейся, проектов по актуальным вопросам регионального развития;

ф. Согласует конкретные задачи платформы и ее взаимодействие с национальными и региональными научно-исследовательскими организациями

4. Организовать семинар для представления и обсуждения выводов и рекомендаций инициативной группы, а также принять решение по продолжению с ключевыми представителями-инициаторами от правительств (как минимум две страны Центральной Азии) и финансирующими агентствами-кандидатами.